联合国 S/2021/160



安全理事会

Distr.: General
18 February 2021
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)、2449(2018)、2504(2020)和 2533(2020)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段、第 2332(2016)号决议第 5 段、第 2393(2017)号决议第 6 段、第 2401(2018)号决议第 12 段、第 2449(2018)号决议第 6 段、第 2504(2020)号决议第 8 段和第 2533(2020)号决议第 3 段提交的第七十一次报告。安理会在上述最后一项决议中请秘书长至少每 60 天提交一次报告，说明阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况。

2. 本报告所载信息基于联合国系统各实体掌握的数据以及从阿拉伯叙利亚共和国政府和其他相关来源获得的数据。联合国系统各实体报告了 2020 年 12 月和 2021 年 1 月提供人道主义援助情况的数据。

二. 主要事态发展

要点：

1. 与该地区其他国家相比，阿拉伯叙利亚共和国的 2019 冠状病毒病(COVID-19)官方感染率仍然相对较低，但流行病学分析表明，从 2020 年 12 月中旬开始，叙利亚出现了新一轮感染潮。

2. 经济危机继续加深全国各地的人道主义需求，粮食价格达到历史新高，包括取暖燃料在内的基本商品持续短缺。

21-01966 (C) 220221 220221



3. 在西北部，伊德利卜冲突降级区停火期间间歇性发生空袭、炮击以及偶尔越过接触线的突袭事件。

4. 强风、暴雨和洪水影响了西北部 407 个流离失所地点的约 14.1 万人。约 25 000 顶帐篷和近 120 所学校遭损坏或摧毁。

5. 据报道在东北部，艾因伊萨附近的相互炮击和地面冲突急剧增加，导致该地区 12 月初有 3 000 多人流离失所。

6. 12 月 2 日，世界粮食计划署(粮食署)得到政府证实，可以恢复在拉卡省非政府控制区分发粮食，此前自 10 月起暂停向约 22 万人分发粮食。

7. 政府与东北部地方当局之间的紧张局势不断升级，导致地方当局在 1 月 20 日至 2 月 2 日期间阻止人道主义援助进入卡米什里和哈塞克市的政府控制区。

8. Uluk 供水站于 12 月 20 日恢复运行后，1 月 17 日供水再次中断，影响到哈塞克约 46 万人。供水服务已于 1 月 23 日恢复。

9. 霍尔营地的治安情况继续恶化，据报道有 14 人在营地被杀。人道主义组织继续向营地管理当局倡导改善营地居住者和人道主义工作者的安全。

10. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)核实了阿拉伯叙利亚共和国各地持续不断的敌对行动造成至少 67 名平民(包括 17 名儿童)死亡、至少 74 名平民(包括 35 名儿童)受伤的事件。

11. 联合国各实体和伙伴组织继续在全国各地提供人道主义援助，2020 年平均每月向约 760 万人提供援助。

最新人道主义情况

3. 与该地区其他国家相比，阿拉伯叙利亚共和国的 COVID-19 官方感染率仍然相对较低。然而，流行病学分析表明，从 2020 年 12 月中旬开始出现新一轮感染潮。2020 年 12 月和 2021 年 1 月，卫生部分别报告了自大流行开始以来最高和第二高的感染率。截至 1 月 31 日，卫生部报告了 14 048 个病例，包括 21 例死亡。东北部另外报告了 8 490 例，包括 296 例死亡，西北部报告有 20 997 例，包括 399 例死亡。人道主义行为体继续收到更多可能病例的报告，鉴于该国各地的检测有限，实际病例数量很可能远远超过报告的数字。12 月 15 日，卫生部向 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制提交了疫苗申请。世界卫生组织(世卫组织)和联合国儿童基金会(儿基会)为该国西北部提交了单独的申请。世卫组织和儿基会与 Gavi 联盟协调，继续向国家卫生当局和相关委员会提供详细的技术援助，并与其分享指导方针。疫苗引介就绪评价工具被用于每月更新就绪状态。

4. 叙利亚镑在非正式市场上继续贬值，在本报告所述期间结束时达到 1 美元兑 3 300 叙利亚镑左右。粮食价格再创新高，加深了全国各地的人道主义需求。粮食署的价格监测显示，2020 年 12 月一篮子粮食的平均价格为 111 676 叙利亚镑；这是粮食署自 2013 年开始监测价格以来的最高水平，在过去 12 个月内增长了

236%。价格仍然参差不齐，伊德利卜省的价格比全国平均水平高出 26%。根据 12 月份的调查数据，在该国各地，近五分之一的家庭报告食物消费不足。1 月份，85%的受访家庭报告至少采取了一种策略来应对缺乏可靠的获得充足和有营养的食物途径的问题，五分之四的家庭报告说，由于全国经济形势恶化，他们的储蓄已经耗尽。在已报道的应对机制中，对童工的依赖日益增加。十分之一的受访家庭报告说，他们不得不依靠孩子来为家庭收入做出贡献。

5. 燃料短缺和价格上涨一直持续到冬天。据报道，由于燃烧不安全的材料取暖，流离失所营地和地点发生的帐篷火灾越来越多。补贴价格的取暖燃料通常在 10 月或 11 月发放，但许多地区并未发放。在阿勒颇，在报告所述期间大多数居民区没有获得补贴价格的取暖燃料，黑市价格高达补贴价格的 10 倍。运输燃料再次短缺导致许多政府控制区的加油站重新排起了长队。

6. 在西北部，伊德利卜冲突降级区停火期间间歇性发生空袭、炮击以及偶尔越过接触线的突袭事件。相互炮击集中在 M4 高速公路以南的地点，一些炮击针对位于高速公路以北的地区。突袭和地面冲突仍然是局部的、有限的和间歇性的。空中轰炸主要集中在 M4 高速公路以南的地点，据报道，一些轰炸发生在伊德利卜南部高速公路以北。据报道，被安全理事会指认为恐怖主义团体的沙姆解放组织进一步巩固了其在伊德利卜冲突降级区的势力，同时也遭遇了当地团体的一些回击。在泰勒里法特、巴卜和曼比季的接触线上，炮击和小武器火力增加，炼油厂和储存设施也遭到更多袭击。使用爆炸性武器杀伤包括儿童在内的平民的事件继续存在。

7. 在 1 月下半月，强风、暴雨和洪水影响了西北部 407 个流离失所地点的约 14.1 万人。大约 25 000 顶帐篷被损坏或摧毁，其中大部分位于非正式地点，这些地点更容易发生洪水，缺乏足够的排水系统。近 120 所学校被洪水损坏或摧毁，至少 21 000 名儿童和 980 多名教育人员受到影响。包括塔尔图斯在内的该国其他地区也受到洪灾的影响，暴雨造成塔尔图斯至少一个境内流离失所者营地洪水泛滥，据报道暴雨还损坏了霍尔营地的帐篷。

8. 在阿勒颇省北部，据报告巴卜市及周边地区继续缺乏饮用水和农业供水，约 185 000 人为此受到影响。巴卜是该国报告发生利什曼病等水传播疾病最多的四个城区之一。当地水井提供的水不安全，而且只能满足一小部分需求。根据现有信息，从艾因·贝达泵站通往巴卜市水网的管道在技术上能够从幼发拉底河上的哈夫塞站输送供水。联合国仍主张恢复从艾因·贝达泵站向巴卜市供水。

9. 据报道在东北部，自 2020 年 11 月底以来艾因伊萨附近的相互炮击和地面冲突急剧增加。去年 12 月，该地区有 3 000 多人流离失所，并得到了人道主义援助的支持。虽然激烈的战斗已平息下来，但该地区仍处于紧张状态。

10. 12 月 2 日，粮食署收到政府确认，自 10 月以来暂停向约 22 万人分发粮食后，粮食署将得以重新开始在拉卡非政府控制地区分发粮食。紧张局势不断升级，导致地方当局于 1 月 20 日封锁了进入卡米什里和哈塞克市的政府控制区的所有交通，包括民用、商业和人道主义运输，并禁止合作伙伴进入。这一行动扰乱了

对大约 20 万人的粮食援助，以及其他援助和基本服务。还收到报告称，政府军在阿勒颇东部和曼比季部分地区实施了行动限制。2 月 2 日，所有交通恢复，包括向卡米什里和哈塞克的政府控制区运送人道主义物资(另见第 40 和 41 段)。据报道，不断升级的紧张局势还包括相互拘留事件、逮捕政府军人员以及阻止政府雇员进入其工作场所。在卡米什里和哈塞克两个城市出现了反对地方当局的抗议活动以及支持地方当局的反抗议活动。

11. Uluk 供水站于 12 月 20 日恢复运行后，1 月 17 日供水再次中断，影响到哈塞克约 46 万人，他们依赖 Uluk 作为主要的安全用水来源。服务已于 1 月 23 日恢复。联合国继续倡导一个保持 Uluk 水源畅通的可持续解决方案，包括技术团队持续安全进出水电设施。

12. 约 61 800 人留在霍尔营地，其中 94%是妇女和儿童，他们当中有 53%是 12 岁以下儿童。截至 1 月 31 日，已有 1 300 多户家庭(约 7 000 名叙利亚人)离开霍尔返回原籍地。营地内的暴力袭击仍在继续。联合国收到报告称，2021 年 1 月 1 日至 28 日期间，至少有 14 人在霍尔被杀。人道主义组织继续向营地管理当局倡导改善营地居住者和人道主义工作者的安全。

13. 据报道，东北部一个拘留设施中的肺结核和肝炎病例导致一名儿童死亡。大约 800 名儿童仍被关押在东北部的拘留中心。联合国继续寻求进入以提供支持。

14. 联合国仍然无法接触到居住在鲁克班的 12 000 人。据报道，由于 1 月份面粉供应停止，营地的面包店停止营业。在尽力支持自愿离去的同时，联合国继续倡导立即向留在营地的人提供人道主义援助。

总体事态的最新发展

15. 秘书长叙利亚问题特使协助宪法委员会核心小组分别于 2020 年 11 月 30 日至 12 月 4 日和 2021 年 1 月 25 日至 29 日举行了第四次和第五次会议。根据宪法委员会的任务授权、职权范围和核心议事规则，议程是分别讨论立国基础和原则以及宪法原则。在第五届会议结束后，特使对委员会的工作状况表示失望。他承诺将继续努力促进安全理事会第 2254(2015)号决议的执行。特使根据第 2254(2015)号决议为叙利亚领导和自主的政治进程提供便利，其中也包括同区域和国际对话者进行持续磋商。

16. 特使继续与叙利亚妇女咨询委员会成员联络，该委员会成员强调，宪法委员会进程必须保障妇女在政治、社会和经济领域的核心宪法权利。特使还与民间社会支助室对话者接触，这些对话者继续推动宪法委员会工作会议取得进展，同时也提醒政治进程各方，叙利亚人寻求切实改善他们的生活。

保护

17. 阿拉伯叙利亚共和国各地的平民继续遭受武装冲突和暴力的直接和间接后果。伊德利卜南部和哈马西部的地面袭击以及该国西北部、北部和东部各武装团体之间和内部的武装冲突造成平民伤亡。拉卡省艾因伊萨的武装冲突导致该地区平民死伤和流离失所。然而，大多数平民伤亡的原因是身份不明的行凶者使用简

易爆炸装置(包括车载简易爆炸装置)进行的袭击，以及包括未爆弹药在内的战争遗留爆炸物。许多简易爆炸装置袭击发生在人口密集区，包括居民区和当地市场。

18. 人权高专办核实了至少 45 起事件，在这些事件中，由于阿拉伯叙利亚共和国各地的持续敌对行动，包括地面袭击、简易爆炸装置、战争遗留爆炸物、武装冲突以及由冲突方或身份不明行凶者实施的定点击杀，至少有 67 名平民(包括 6 名妇女和 17 名儿童)被杀害，至少 74 名平民(包括 11 名妇女和 35 名儿童)受伤。至少 22 名平民(36%)死于似乎在闹市和居民区肆意使用简易爆炸装置发动的袭击。鉴于观察到的模式以及在市场和居民区发生的事件之多、造成的平民伤亡之惨重，冲突各方似乎没有遵守国际人道法规定的如下关键原则：在平民与作战人员之间和在民用物体与军事目标之间加以区分；避免不加区别地袭击；攻击须具有相称性；在开展军事行动时时刻注意避开平民和民用物体。

19. 该国西南部的局势仍然紧张，因为针对前武装反对派团体改编战斗人员以及政府安全部队和官员的暗杀和企图暗杀活动仍在继续。至少有 10 名参加 2018 年 7 月与前武装反对派团体改编战斗人员被身份不明的行凶者杀害。政府领导的地方理事会两名负责人在身份不明的行凶者驾车枪击事件中丧生。

20. 伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国，又称达伊沙)继续在几个地区发动袭击，并声称对杀害一个当地理事会主席及其副手事件负责，这两人都与东北部的地方当局有关联。伊黎伊斯兰国声称对该国中部的两起袭击负责：第一起袭击目标是阿拉伯叙利亚陆军的公交车，第二起袭击目标是燃料运输车。目前还不清楚这些燃料是用于民用还是军事目的。伊黎伊斯兰国最近的袭击事件集中在哈马、阿勒颇和拉卡之间的一个三角地带，以及萨拉米亚-塔巴卡公路。继续有报道称，身份不明的行凶者对当地部落首领和知名人士进行了定点击杀和袭击，最近一次发生在代尔祖尔。

21. 冲突各方继续在其有效控制的地区任意拘留包括妇女和儿童、人道主义工作者和媒体专业人员在内的人员。在人权高专办记录的大多数案件中，被拘留者都没有被告知拘留原因和其他正当程序权利，他们的家人也无法获悉他们的下落或命运，令人担心在某些情况下此类拘留也许构成强迫失踪。

22. 冲突各方继续将媒体专业人员以及人道主义和保健人员及服务作为打击目标，其手段包括使用简易爆炸装置进行攻击和实施绑架。

23. 在东北部，地方当局继续推行非正式的学校课程。1 月，当地政府以教授政府核准的课程为由，突击搜查了一些教师的住所，随后逮捕了他们。第二天，一些学生在哈塞克省的抗议活动中被捕。几天后，教师和学生获释，只有一名教师仍被拘留。

24. 在本报告所述期间，儿基会录得一起敌对行动对教育设施造成破坏的事件。1 月 14 日，伊德利卜省埃里哈的 Al Sabbagh 学校被火箭弹击中。炮击发生在傍晚时分，对该设施的结构造成了实质性破坏。

25. 世卫组织卫生保健部门受攻击情况监测系统报告发生了一起影响医疗保健的事件。还有其他事件有待作为监测系统的一部分加以核实。

26. 在本报告所述期间，地雷行动司和儿基会进行了一项联合分析，强调儿童占2020 年据报告受爆炸危险污染地区居民的近 43%。在有记录的直接受害者中，每四个人中就有一个是儿童。

人道主义应急

27. 联合国各实体在阿拉伯叙利亚共和国各地继续提供人道主义援助(见表 1)。所提供的援助包括粮食署于 12 月向 500 万人、1 月向 460 万人提供粮食援助，受援民众遍布所有 14 个省。经地雷行动司培训过的爆炸物风险教育小组对 50 000 多名平民进行了提高认识培训，并在受爆炸物污染影响最大的社区推广安全行为。联合国难民事务高级专员公署继续支持全国各地 126 个运作的社区/分中心和流动单位，向关注人员提供一整套综合服务。联合国继续支持全国各地开展 COVID-19 抗疫举措，包括为此加强监测和诊断能力并采购重要医疗用品和设备；支持做好临床准备；保护基本医疗服务的提供。

表 1

2020 年 12 月和 2021 年 1 月联合国和其他组织通过各种方式在阿拉伯叙利亚共和国各地月均援助的人数

组织	月均援助人数
联合国粮食及农业组织	240 500
国际移民组织	169 800
地雷行动司	26 200
联合国难民事务高级专员公署	312 700
联合国儿童基金会	1 090 600
联合国开发计划署	663 200
联合国人口基金	471 900
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	142 000
世界粮食计划署	4 807 800
世界卫生组织	484 800

28. 在阿拉伯叙利亚共和国境内，联合国各实体提供的援助包括粮食署在 12 月和 1 月分别向 360 万人和 310 万人提供粮食援助。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)向 13 600 多名巴勒斯坦难民提供现金援助，向 284 000 多人提供食品篮，向近 23 000 人提供非粮食物品。约 94 500 人受益于联合国粮食及农业组织修复代尔祖尔省灌溉站。经有关当局批准，联合国人道主义空运处于 1 月份开始在大马士革-阿勒颇-大马士革航线上飞行。粮食署和联合国人口基金向近 76 300 名孕妇和哺乳期妇女提供了用于新鲜营养食品和卫生用品的电子代金券，以及一次孕期探视和产前产后护理服务机会。

29. 向西北部跨境运送的人道主义援助包括粮食署在 12 月份和 1 月份分别向 120 万人和 140 万人提供的粮食援助。作为越冬努力的一部分，粮食署在 12 月向 18 800 人分发了双份即食口粮，增加的口粮分发将持续到整个 2 月。为了应对 1 月份的洪灾，启动了应急计划，分发了数千件紧急救济物品，并向受灾地区运送了额外的住所搭建包和非粮食物品。启动了对愿意离开洪灾地区的家庭的重新安置的支持(见图一和表 2)。

图一

2020 年 12 月和 2021 年 1 月按群组分列的联合国及其合作伙伴跨境人道主义物资运送的受益人数(月均)

(以千计)

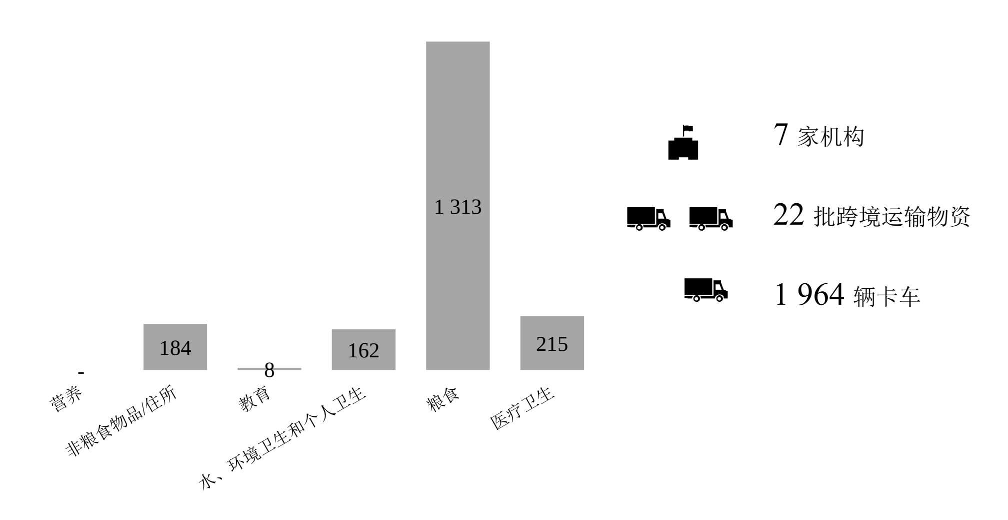


表 2

2020 年 12 月和 2021 年 1 月按部门和县分列的跨境物资运送目标受益人数(月均)

省	县	早期恢复/生计	教育	粮食	医疗卫生	非粮食物品/住所	营养	水、环境卫生和个人卫生
阿勒颇	阿夫林	42 712	—	113 383	—	—	—	—
阿勒颇	巴卜	643 425	—	—	—	6 400	—	2 500
阿勒颇	伊萨斯	10 320	—	142 625	—	16 420	—	15 500
阿勒颇	杰拉布卢斯	458 919	—	—	—	451	—	—
阿勒颇	杰贝尔萨曼	164 330	—	76 513	—	—	—	—
伊德利卜	哈里姆	311 282	—	873 968	214 750	101 952	—	71 950
伊德利卜	伊德利卜	132 974	8 438	106 513	—	59 083	—	72 263

30. 俄罗斯联邦从促进敌对双方和解中心和难民移民监测组织向联合国发送了关于双边救济援助提供情况的简报。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

人道主义援助准入

31. 为提供人道主义援助，联合国和所有人道主义伙伴需要能够及时、安全、持续、顺畅地接触阿拉伯叙利亚共和国各地有需要的人。能否根据原则开展人道主义行动取决于是否有能力独立评估需求和提供援助，并独立监测和评价效果，包括为此定期直接接触受影响的民众。该国援助准入情况非常复杂，不同地区和不同类型的服务要求不同的运作方式。在该国境内有 1 800 多名联合国工作人员，其中 600 多人部署在大马士革以外的人道主义中心(阿勒颇、代尔祖尔、哈马、霍姆斯、拉塔基亚、卡米什里、苏韦达和塔尔图斯)。另有近东救济工程处的 3 860 名工作人员部署在该国各地。分散部署有助于更好地接触和接近受影响民众。在阿拉伯叙利亚共和国各地，主要由非政府组织和叙利亚阿拉伯红新月会等国内行为体分发和落实援助。

与大流行病有关的准入限制

32. 由于阿拉伯叙利亚共和国及周边国家继续实施 COVID-19 相关预防措施，过境点仍然受到影响。进入阿拉伯叙利亚共和国的大部分陆地边界仍然关闭，但有一些有限的豁免，包括豁免商业和救援货物以及人道主义和国际组织人员的流动。通过阿拉伯叙利亚共和国境内一些过境点进入仍然受到限制。包括联合国人道主义空运处在内的国内航班继续运营。总体而言，COVID-19 预防措施不再被认为是人道主义应急活动的重大障碍，人道主义行为者根据新的业务现实调整方案编制和活动，相关当局也提供了便利措施。

政府控制区的准入情况

33. 在政府控制区，由于需要行政和安全审批而难以进入的社区和飞地包括东古塔的 Shaffuniyah、Mayda‘a 和 Kafr Batna 以及大马士革农村省西部的 Bayt Jinn 和 Mazra‘at Bayt Jinn。在该国南部，由于不安全状况和行政限制，仍无法持续进入曾由非国家武装团体控制的地区，尤其是德拉市‘德拉巴拉德社区、德拉省的 Karak al Sharqi 以及德拉西部和库奈特拉的部分地区。

34. 联合国人员和第三方承包商与国内非政府组织和阿拉伯叙利亚红新月会一道，继续前往外地地点，以执行评估和监测及后勤和行政支持任务。12 月和 1 月，经方案核准或全面核准开展了 1 852 次常规方案人员流动，比 10 月至 11 月报告所述期间 1 940 次此类流动减少约 5%(见表 3)。[1] 主要由第三方监测员执行的监测任务占所有已执行任务的多数，约为总数的 58%。在这些经常方案人员流动中，37%是在东北部的哈塞克省、拉卡省和代尔祖尔省进行的。另有 13%是在南部的苏韦达省、德拉省和库奈特拉省进行的(见图二)。

[1] 在大马士革以外人道主义援助中心开展活动的联合国工作人员和第三方承包商获得“全面核准”，得以开展作为常规方案工作一部分的人员流动。通过这些核准能够定期进出，减少了官僚要求。

表 3

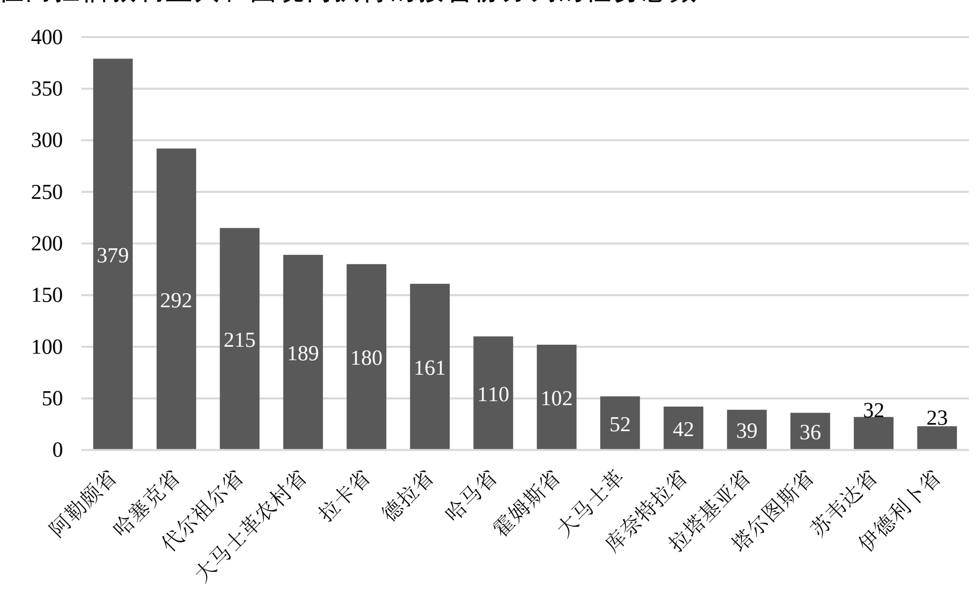
2020 年 12 月和 2021 年 1 月联合国机构和第三方/协助方经方案核准或全面核准* 在阿拉伯叙利亚共和国境内执行的各类任务总数

任务类型	全面核准	方案核准	总数
评估任务	4	5	**9**
陪同运送援助的任务	—	745	**745**
监测任务	1 013	57	**1 070**
安保、后勤和行政支持任务	28	—	**28**
共计	**1 045**	**807**	**1 852**

* 经方案或全面核准执行的任务不需要外交部的特别核准。

图二

2020 年 12 月和 2021 年 1 月联合国机构和第三方/协助方经方案核准或全面核准* 在阿拉伯叙利亚共和国境内执行的按省份分列的任务总数



35. 对于需要外交部特别核准的任务，联合国提交了 360 项新申请，其中 71%获批(见表 4)。这比上一个报告期(当时 387 项申请执行的任务中有 66%获批)提高了 5 个百分点，比 2019 年 12 月以来的平均核准率(56%的平均核准率)提高了 15 个百分点。

36. 在本报告所述期间，联合国人员监测了向东古塔(哈泽、纳沙比亚和米斯拉巴)以及大马士革农村省的达赖亚和伊德利卜省的汉谢洪的回返者分发人道主义援助、包括非粮食物品和农业工具包的情况。这些任务不需要外交部的批准。地雷行动司在大马士革农村省的西古塔开展了 39 次任务，评估主要是农田中的爆炸物污染情况，为今后清理已确认受污染的土地做准备。

37. 联合国各实体继续报告称，西北部 2019 至 2020 年期间控制权易手，进入叙利亚西北部社区的机会有所改善。例如，儿基会与哈马省教育局协调，修复了拉塔米奈和 Kafr Zayta 的两所学校。

38. 在进入霍姆斯省北部地区方面，世卫组织最后完成了 Jabburin, Kafr Nan、Tayr Ma‘lah 和 Talldaww 四家诊所的修复工程。

表 4

2020 年 12 月和 2021 年 1 月需要外交部特别核准的阿拉伯叙利亚共和国境内任务

申请类型	申请数目	核准数目	核准百分比
评估任务	70	51	73
陪同运送援助的任务	74	52	70
监测任务	128	84	66
安保、后勤和行政支持任务	69	51	74
爆炸物评估任务	39	39	100
共计	**360**	**257**	**71**

注：联合国人员离开大马士革或越境执行任务一般需要叙利亚外交部的特别批准。

阿拉伯叙利亚共和国东北部的准入情况

39. 在东北部，联合国为人道主义目的可定期、持续出入哈塞克省大部分地区和拉卡省某些地区，而联合国依然很难从大马士革进入曼比季和艾因阿拉伯等其他地区，原因是各控制方之间未达成协议和不安全。

40. 12 月 2 日，粮食署收到政府的确认函，确认在暂停向拉卡省非政府控制区约 220 000 人分发粮食署的一般粮食援助后，它将能够重新开始分发工作。自那以后，拉卡省非政府控制区计划的所有分发工作都已完成。

41. 2020 年 12 月至 2021 年 1 月初，拉卡省艾因伊萨及其周边地区局势升级，导致约 3 000 多人临时流离失所，并导致泰勒塔米尔和艾因伊萨之间的一段 M4 高速公路在 12 月 27 日至 1 月 2 日期间暂时关闭。叙利亚政府与东北部地方当局之间的紧张关系导致地方当局于 1 月 20 日阻止人道主义货物和合作伙伴进入卡米什里和哈塞克市的政府控制区。这一限制影响了粮食、燃料、药品和水车等重要物资的供应，并限制了平民获得学校和卫生设施等基本服务的机会。粮食署对大约 200 000 人的粮食援助中断，大约 80 000 人由于面包店缺乏小麦、面粉和燃料而很少或根本无法获得面包。由于学生和教师无法越过控制线进入学校，哈塞克市一项针对失学儿童的教育方案被暂停。对工作人员流动的限制影响了哈塞克、卡米什里和阿里萨营地的社区保护、法律、卫生和生计服务。还收到报告称政府军在阿勒颇东部和曼比季部分地区限制行动。2 月 2 日，所有行动得以恢复，包括向卡米什里和哈塞克政府控制的地区运送人道主义物资。该地区的安全状况仍然紧张。

42. 仍在继续作出努力，向政府控制之外的东北部地区提供充足和持续的医疗援助。2020 年，世卫组织医疗用品支持了哈塞克省、拉卡省和代尔祖尔省的 230 万

次治疗，其中 190 万次是在政府控制之外的地区提供的。2020 年，除了 13 次空运外，还进行了 6 次跨线公路运送。这些货物中包含的物资包括基本药品、疫苗、与 COVID-19 相关的援助(个人防护装备、呼吸机和制氧机等)以及其他救生设备。以前通过亚卢比亚过境点提供服务的所有设施在 2020 年至少一次获得世卫组织的物资。然而，东北部的人道主义需求(包括对医疗援助的需求)仍然很高，并因 COVID-19 疫情而激增。

43. 12 月 14 日，代尔祖尔中心的联合国人员前往阿布凯马勒执行一项任务。此行建立了联合国进入阿布凯马勒社区的直接渠道，而这之前是通过执行伙伴对该社区提供援助的。任务参与者与关键线人进行访谈，并收集了有关需求和差距的相关信息，以便为今后的行动干预措施提供信息。

44. 鉴于 12 月和 1 月霍尔营地的安全状况不断恶化，营地行政当局暂停了周五的所有活动，但面包分发、供水和保健服务等它认为至关重要的活动除外。这次暂停事先没有征求在霍尔活动的人道主义组织的意见。联合国继续倡导加强霍尔营地居民的安全，并倡导提供安全保障的方式不应进一步危及居民或侵犯他们权利；不应限制提供人道主义援助；不应限制营地居民获得医疗和其他基本服务的能力。

阿拉伯叙利亚共和国西北部的准入情况

45. 联合国各实体和人道主义伙伴继续克服安全理事会第 2533(2020)号决议通过后授权过境点减至一个所造成的后勤和业务挑战。所有进入西北部的联合国人道主义援助继续通过巴布哈瓦过境点运送，自安理会第 2533(2020)号决议生效以来，已有 4 369 辆人道主义援助卡车由此过境点入境。

46. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2449(2018)、2504(2020)和 2533(2020)号决议授权开展行动。监测机制监测并确认了 22 批托运物资的人道主义性质，这些物资由 1 964 辆卡车运输，全部从土耳其经巴布哈瓦过境点进入阿拉伯叙利亚共和国。这使自行动开始以来监测的卡车总数达到 44 382 辆(34 410 辆经由巴布哈瓦，5 268 辆经由巴布萨拉姆，4 595 辆经由拉姆萨，109 辆经由亚卢比亚)。对于这些物资的人道主义性质没有任何关切或疑问。对于每批跨境货物，联合国都提前 48 小时通知阿拉伯叙利亚共和国政府，提供的信息包括将要运送的人道主义物资、卡车数量、联合国所有人和目的地(县)。该机制继续得益于土耳其政府的鼎力合作。

47. 人道主义工作者继续积极设法采取多管齐下的办法，满足西北部的人道主义需求。联合国继续与有关各方接触，讨论派出一个跨越界线的任务小组，从阿拉伯叙利亚共和国境内进入西北部。由于各方对任务小组的组成未能达成一致，联合国及其合作伙伴一直无法成行。已开始处理各方的保留意见，并制定一种办法，使任务小组能够安全和及时地开展工作。与相关利益攸关方的磋商仍在继续。

阿拉伯叙利亚共和国南部的准入情况

48. 从阿拉伯叙利亚共和国境内抵达鲁克班的最近一次联合国人道主义运送是在 2019 年 9 月进行的。只有零星的商用卡车通过非正式路线进入这里。自约旦政府于 2020 年 3 月决定作为应对 COVID-19 的预防措施关闭边境以来，来自鲁克班的病患一直无法前往边界约旦一侧的联合国诊所。经与阿拉伯叙利亚红新月会协调，危重病例继续转到大马士革，但离开后不允许返回。自联合国诊所关闭以来，已从鲁克班进行 68 次此类医疗后送。联合国继续主张让留在鲁克班的民众立即得到人道主义援助。

49. 据报德拉省不同地区继续出现紧张局势，1 月最后几周局势明显加剧。据报在 Tafas、Ruwayhinah、Qusaybah、德拉市、Saham al-Jawlan 和 Nahtah 村等地，以及在亚杜达镇和 Muzayrib 镇之间的公路上，都发生了袭击、冲突和暗杀。这一局势严重影响了平民的行动自由，一些在该地区开展活动的国际非政府组织暂停了活动，包括执行、监测和评估任务。粮食署得以完成其 1 月份的分发计划。

50. 12 月 7 日，联合国驻地和人道主义协调员与近东救济工程处和秘书处人道主义事务协调厅一起访问了大马士革乡村省的耶尔穆克营地，以评估状况并了解有关人道主义局势和需求的第一手情况。

签证和注册

51. 联合国继续与阿拉伯叙利亚共和国政府合作，以便及时向工作人员发放签证(见表 5)。

表 5
联合国签证申请：2020 年 12 月和 2021 年 1 月

申请类型	申请数目	批准数目	拒绝数目	待批数目 [a]
报告所述期间申请的签证	57	25	2	30
报告所述期间申请的续签	150	103	—	47
报告所述期间之前待批的签证	57	25	—	30
报告所述期间之前待批的续签	71	64	—	7

注：联合国撤回了报告所述期间之前的两份待批的签证申请。第 3 行和第 4 行所示的待批签证申请和待批续签申请数目为 2020 年 2 月至 11 月期间的数目。

[a] 待批签证申请和待批续签申请数目为 2020 年 2 月至 11 月期间的数目。

52. 共有 41 个国际非政府组织为在该国开展活动而在政府注册。

人道主义工作人员和房地的安全和安保

53. 联合国和非政府组织继续在受冲突方之间频繁武装冲突、空袭、经常性间接炮火互射和其他类型攻击影响的地区执行方案。人道主义救济人员还在受到未爆弹药、战争遗留爆炸物和地雷严重污染的地区开展工作。

54. 自冲突开始以来，据报已有数百名人道主义工作者丧生，包括 22 名联合国和联合国系统实体的工作人员，其中 14 人为近东救济工程处工作人员；66 人为阿拉伯叙利亚红新月会工作人员和志愿人员；8 人为巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员。国际及国内非政府组织也有多名工作人员丧生。

55. 到本报告所述期间结束时，共有 44 名联合国系统各机构和方案工作人员(全部来自近东救济工程处)被羁押或失踪。

三. 意见

56. 进入 2021 年之际，阿拉伯叙利亚共和国平民人口面临过去十年冲突中遭受的一些最具挑战性的人道主义状况。国内数百万民众和国外数百万难民正在深深的创伤、个人的不安全感、极度贫困和对未来无望中苦苦挣扎。经济衰退和 COVID-19 的多重影响正在促使人道主义需求激增，而激烈的敌对行动和战争遗留爆炸物继续杀害和摧残平民，这种状况非常悲惨，十分可耻。人道主义指标揭示了对平民人口的深刻影响。儿童中的粮食不安全以及急性和慢性营养不良正在增加，需要帮助的民众总数也在增加，预计 2021 年将达到 1 340 万人，而 2020 年初估计该国有 1 110 万人需要人道主义援助，相比之下增幅达到惊人的 20%。1 240 万人没有粮食保障(占人口的 60%)，人数之多前所未有，在短短一年内就增加了 450 万人。

57. 在向阿拉伯叙利亚共和国各地有需要的民众提供救生援助方面，应该建立并保持所有渠道畅通无阻。在西北部，数百万人挤在边境上，这里尽管达成了停火协议，但仍然是一个频繁发生冲突的地区。他们依赖从土耳其越境运送的人道主义援助。西北部分地区暴雨和洪灾造成的可怕状况再次表明，尽管正在进行大规模的跨境行动，但我们仍然远远不能满足民众的需要。需要更多的援助准入。虽然联合国继续努力建立从阿拉伯叙利亚共和国境内跨越激烈冲突的路线进入西北部的通道，但这种跨线任务不能开始取代跨境行动。我还回顾，在安全理事会对联合国各实体及其执行伙伴使用亚卢比亚过境点的授权期满一年后，东北部的人道主义需求仍然居高不下，并因 COVID-19 大流行而加剧。我提醒各方，根据国际人道法，他们有义务允许并便利人道主义救济迅速和不受阻碍地通过，将之以公正、不施加任何不利区分的方式提供给有需要的平民。

58. 仍令我感到震惊的是，平民继续在敌对行动中首当其冲，包括在人口居住区遭到不加区分的攻击。必须立即停止针对平民的攻击或不加区分的攻击，包括对居民区和市场的简易爆炸装置攻击。我进一步提醒各方，根据国际人道法，他们有义务不攻击、不破坏、不移除对平民生存不可或缺的物品，包括饮水设施和用品，也不使其失去效用。由于 COVID-19 大流行，保护获得水和卫生设施的工作更加紧迫。我促请各方尊重受教育权这一人权，消除在其控制的领土上对教育的实际阻碍。

59. 特使继续开展努力，促使单方面释放被任意剥夺自由的人，其中大多数人是被阿拉伯叙利亚共和国政府羁押的。我促请政府和其他各方说明被他们拘留的人

的命运和下落，并允许人道主义机构和人权机构进入所有拘留地点。我提醒各方，酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇以及任意逮捕和拘留，都是被禁止的。所有被拘留者都应被迅速告知对他们的任何指控。被起诉者应得到所有最低限度的公平审判保障。他们应被迅速带见审判官，如为任意剥夺自由，应立即得到释放。拘留当局应迅速、有效、彻底和透明地调查拘留期间的死亡事件，如发现此类死亡为犯罪行为所致，则应将施害者绳之以法。羁押期间死亡者的家属应得到通知，如果是非正常死亡，应在合理时间内得到充分和适当的赔偿。尊重这些原则也将在社会内部以及各方和国际利益攸关方之间建立信任。如不能解决任意剥夺自由问题，就难以实现可信的司法、真正的和解和可持续的和平。

60. 必须追究严重侵犯和践踏人权、严重违反国际人道法的犯罪者的责任。我提醒所有国家，特别是对冲突各方有直接影响的国家，它们有义务采取积极措施，确保遵守国际人道法，包括其中有关保护平民的规定。我促请冲突各方，特别是阿拉伯叙利亚共和国政府，以及所有国家、民间社会和联合国系统，充分配合协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，尤其是提供相关信息和文件。追究严重侵犯和践踏人权及严重违反国际人道法行为的责任，既是法律要求，也是在阿拉伯叙利亚共和国实现可持续和平的关键。我再次呼吁将该国情势移交国际刑事法院处理。

61. 鉴于对阿拉伯叙利亚共和国境内保护平民和其他人权问题持续一再表明的严重关切，我继续强烈敦促阿拉伯叙利亚共和国政府根据人权理事会 S-18/1 号决议和第 19/22 号决议，与人权理事会特别程序和人权高专办合作，包括为此设立一个负责保护和促进人权的驻地机构。

62. 我再次呼吁立即实现全球停火，并完全支持我的特使呼吁按照安全理事会第2254(2015)号决议的要求在整个阿拉伯叙利亚共和国实现全国范围的全面停火。我的特使将不遗余力地促使叙利亚各方参与联合国推动的政治进程，并促使关键的国际行为体参与支持这一进程。这一进程的可信度取决于谈判各方是否愿意寻找共同点并承认所有叙利亚人都有必要走出永久的冲突状态。我支持特使推动宪法委员会工作的努力，以此作为更广泛政治进程的一部分，该进程需要就阿拉伯叙利亚共和国的未来进行对话，并采取具体行动，建立信任和信心，在当地创造一个安全、平静和中立的环境。为确保叙利亚人的利益、结束他们的苦难和确保可持续的和平仍然是当务之急，这对于确保切实解决安全理事会第 2254(2015)号决议确定的叙利亚普通民众迫切关切的问题以及该决议设想的政治进程十分必要。

附件

联合国人权事务高级专员办事处记录的所报告的影响平民的事件：2020 年 12 月和 2021 年 11 月*

伊德利卜省

- 2020 年 12 月 23 日，据报一个车载简易爆炸装置在伊德利卜北部农村的巴布哈瓦过境点附近爆炸，一名平民被炸死，另一人受伤。
- 同一天，据报沙姆解放组织在分隔伊德利卜和阿勒颇北部的 Ghazzawiyah 边界拘留了一名人道主义工作者。他在五天后获释。
- 2020 年 12 月 25 日，据报一枚未爆弹药在伊德利卜南部农村杰贝勒扎维耶地区的 Joseph 村爆炸，一名男童受伤。
- 2020 年 12 月 31 日，据报未爆弹药在伊德利卜东部的萨尔明镇爆炸，造成一名男童死亡，一名男童和一名女童受伤。
- 2021 年 1 月 14 日，据报伊德利卜南部农村埃里哈市遭到地面袭击，一男一女被打死，一名男子受伤。

阿勒颇省

- 2020 年 12 月 4 日，据报阿勒颇西北部农村阿夫林县 Jindayris 市一辆汽车上的磁性简易爆炸装置爆炸，造成包括一名妇女在内的三名平民受伤。
- 2020 年 12 月 12 日，据报一名男性媒体工作者在阿勒颇东部农村巴卜市附近被一辆行驶中的摩托车上身份不明的蒙面男子开枪打死。
- 2020 年 12 月 13 日，据报武装团体在阿勒颇西北部阿夫林县 Jindayris 市发生武装冲突，造成两名男子受伤。
- 2021 年 1 月 2 日，据报阿勒颇西北部农村阿夫林县 Jindayris 市一枚车载简易爆炸装置爆炸，造成 11 名平民受伤，其中包括两名妇女和两名男童。
- 2021 年 1 月 3 日，在阿勒颇东部农村的巴卜地区，数名身份不明的肇事者驾车射击，将一名男子打死。
- 2021 年 1 月 6 日，据报在阿勒颇东部农村的巴卜市，两名蒙面男子企图暗杀一名男性媒体工作者，造成该男子受伤。
- 2021 年 1 月 17 日，据报阿勒颇北部伊萨斯县 Sijju 地区一辆车上的磁性简易爆炸装置爆炸，造成一名男子死亡，包括一名孕妇和一名男童在内的六名平民受伤。

---

* 本事件清单列举了在报告中提出的令人关切的人权问题。但由于冲突模式不断变化，加上许多受冲突影响地区失去了可信和(或)可靠的来源网络，事件越来越难以核实。这份清单仅载有向联合国人权事务高级专员办事处报告并已依照其工作方法加以核实的事件，不应视为全面无遗。

- 2021 年 1 月 23 日，据报阿勒颇北部农村的 Tall Rif‘at 遭到地面袭击，包括一名妇女和两名男童在内的四名平民死亡，包括一名妇女和一名女童在内的八名平民受伤。

- 2021 年 1 月 30 日，据报阿勒颇西北部农村的阿夫林市一枚车载简易爆炸装置爆炸，造成包括 3 名男童在内的至少 5 名平民死亡，包括 2 名妇女、7 名男童和 3 名女童在内的其他 29 人受伤。

- 2021 年 1 月 31 日，据报阿勒颇北部农村的伊萨斯市一枚车载简易爆炸装置爆炸，造成包括 2 名女童和 1 名妇女在内的至少 6 名平民死亡，包括 3 名妇女、3 名男童和 1 名女童在内的 25 人受伤。

哈塞克省

- 2020 年 12 月 20 日，据报哈塞克西部农村雷斯艾因一枚路边简易爆炸装置爆炸，一名男子受伤。

- 2021 年 1 月 2 日，据报哈塞克西部的雷斯艾因一枚车载简易爆炸装置爆炸，一名男童和一名女童被炸死，他们的母亲受伤。

- 2021 年 1 月 8 日，一名男子在哈塞克农村的霍尔营地被杀。

哈马省

- 2020 年 12 月 26 日，据报在哈马西部农村 Zaqqum 村附近的一块农田上，一辆拖拉机遭到地面袭击，造成拖拉机上 5 名男子死亡。

霍姆斯省

- 2021 年 1 月 8 日，据报霍姆斯东南部农村 Dab‘ah 一块农田上一枚地雷爆炸，一名男子死亡。

代尔祖尔省

- 2020 年 12 月 5 日，在代尔祖尔北部农村 Sajir 村，据报不明身份的枪手驾车射击，将一名男子打死。

- 同一天，在代尔祖尔北部农村 Jasmi 村，据报不明身份的枪手驾车射击，将一名男子打死。

- 2020 年 12 月 12 日，据报在代尔祖尔东部农村的 Susah 市一枚地雷爆炸，两名男子被炸死。

- 2021 年 1 月 6 日，据报在代尔祖尔东部农村的 Duwayr 市一枚未爆弹药爆炸，造成两名男童死亡。

拉卡省

- 2020 年 12 月 26 日，据报拉卡北部农村的艾因伊萨遭到几次地面袭击，造成两名男子受伤。

- 2021 年 1 月 3 日，据报拉卡北部农村的 Hawshan 村遭到地面袭击，一名男子和一名妇女受伤。
- 2021 年 1 月 4 日，据报拉卡市一枚简易爆炸装置爆炸，造成两名男子受伤。
- 2021 年 1 月 5 日，据报在拉卡北部农村艾因伊萨附近的农田中一枚地雷爆炸，附近两名男童被炸死。
- 2021 年 1 月 26 日，据报在拉卡北部农村泰勒艾卜耶德市一枚路边简易爆炸装置爆炸，造成 3 名平民男子死亡，2 名平民受伤，其中包括 1 名男童。

德拉省

- 2021 年 1 月 11 日，据报德拉北部农村的 Shaykh Miskin 市一枚地雷爆炸，造成一名男童和一名女童死亡，七名男童和三名女童受伤。
- 2021 年 1 月 24 日，据报德拉北部农村贾西姆市发生路边简易爆炸装置爆炸，造成一名男子死亡，另一名男子受伤。